



XL SEMINARIO INTERNACIONAL DE PAÍSES LATINOS EUROPA – AMÉRICA

DESAFÍOS Y RIESGOS DE UNA ECONOMÍA DIGITAL GLOBALIZADA

Acuerdo de Libre Comercio Mercosur – Unión Europea

Un Análisis Costo-Beneficio

26 Julio 2019



RELACIONES COMERCIALES URUGUAY-UNIÓN EUROPEA

Un Análisis Costo-Beneficio

Ignacio Munyo



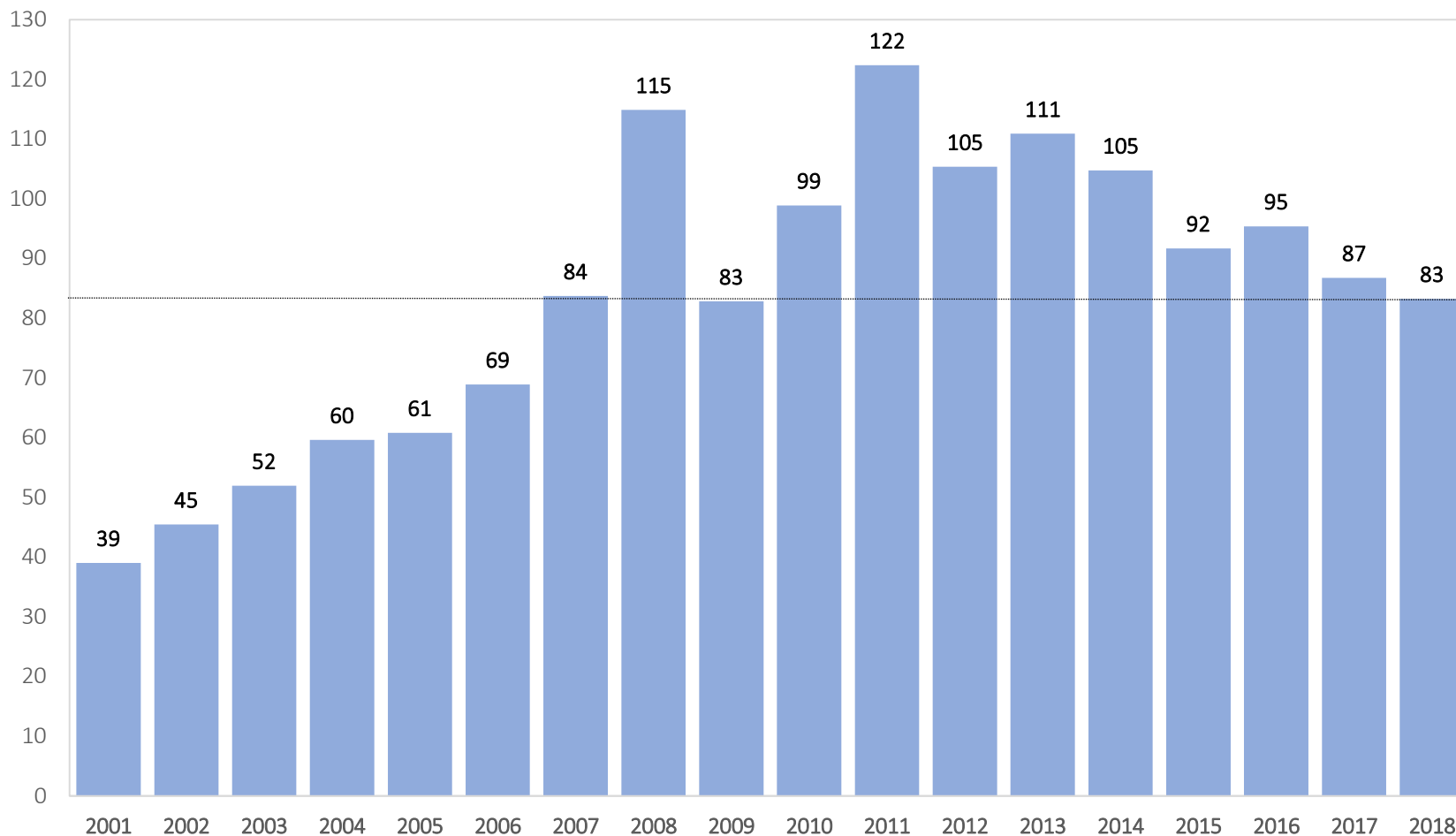
Centro de Economía



26 Julio 2019

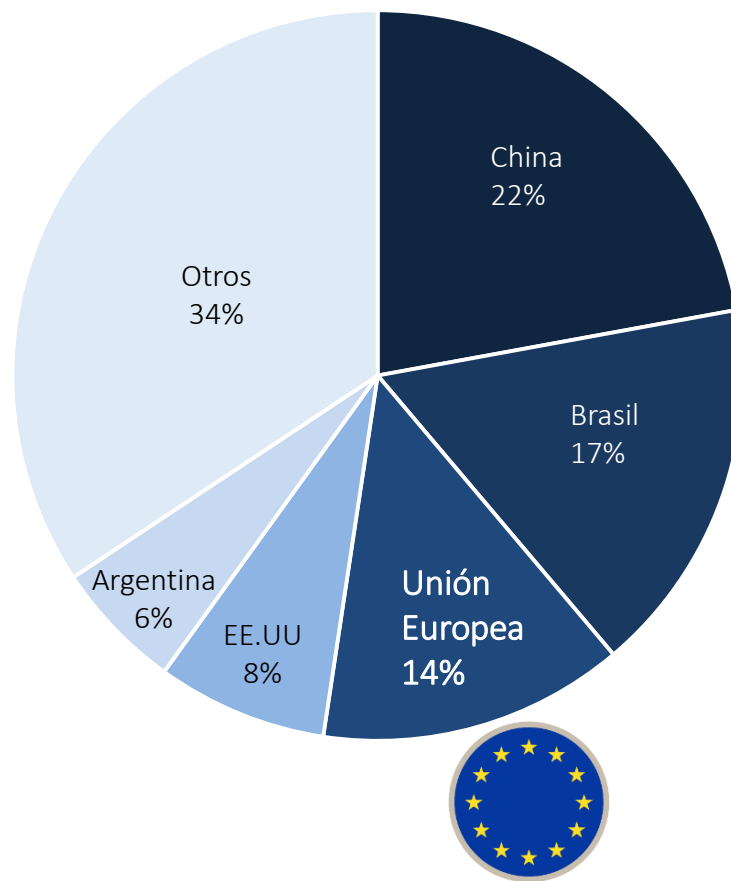
Uruguay: Exportaciones a la Unión Europea

En millones de dólares



Uruguay: Destinos de las Exportaciones

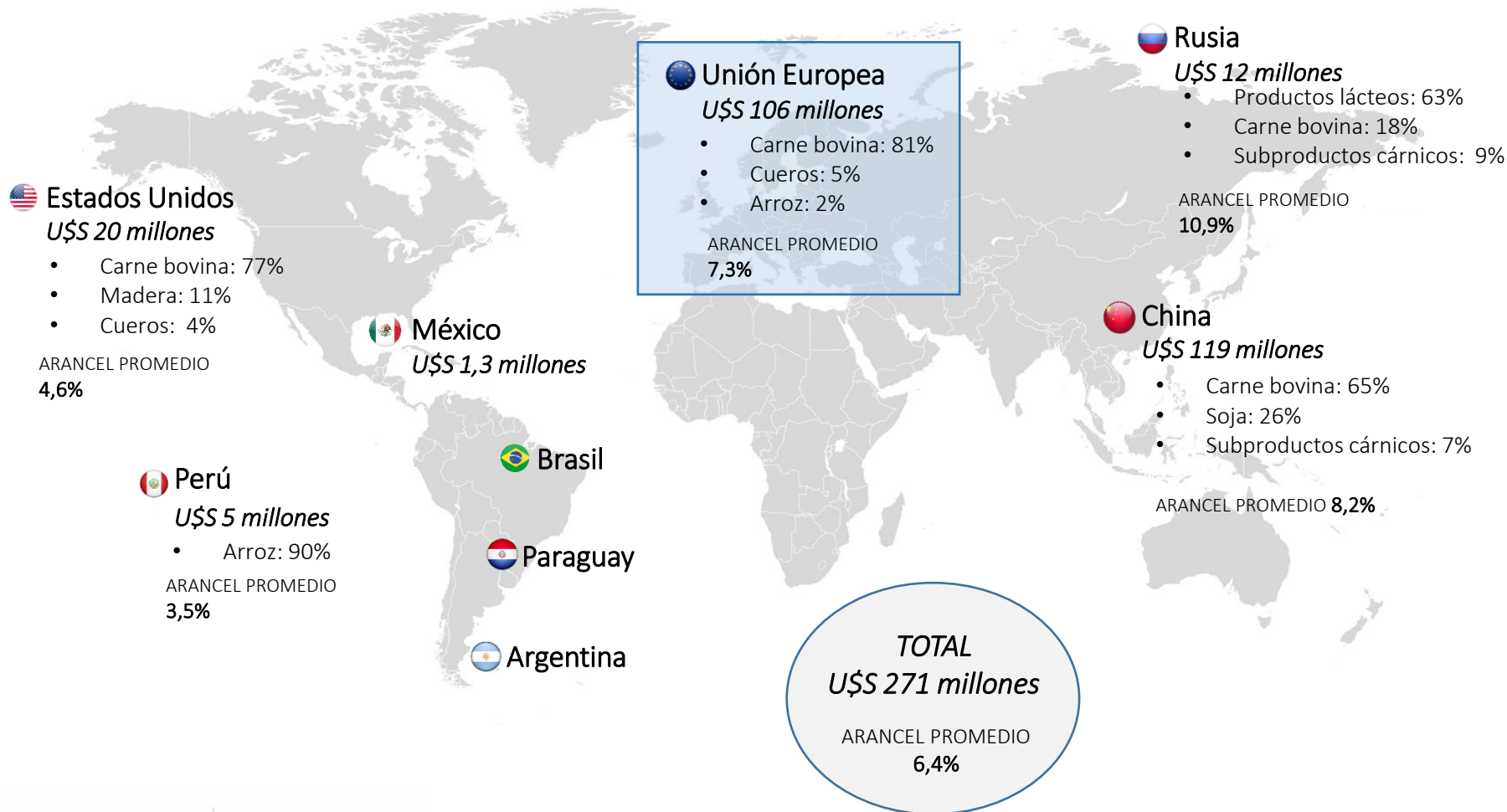
% sobre total de las exportaciones





Aranceles pagados por Uruguay

Principales destinos de exportación



Aranceles pagados por Uruguay

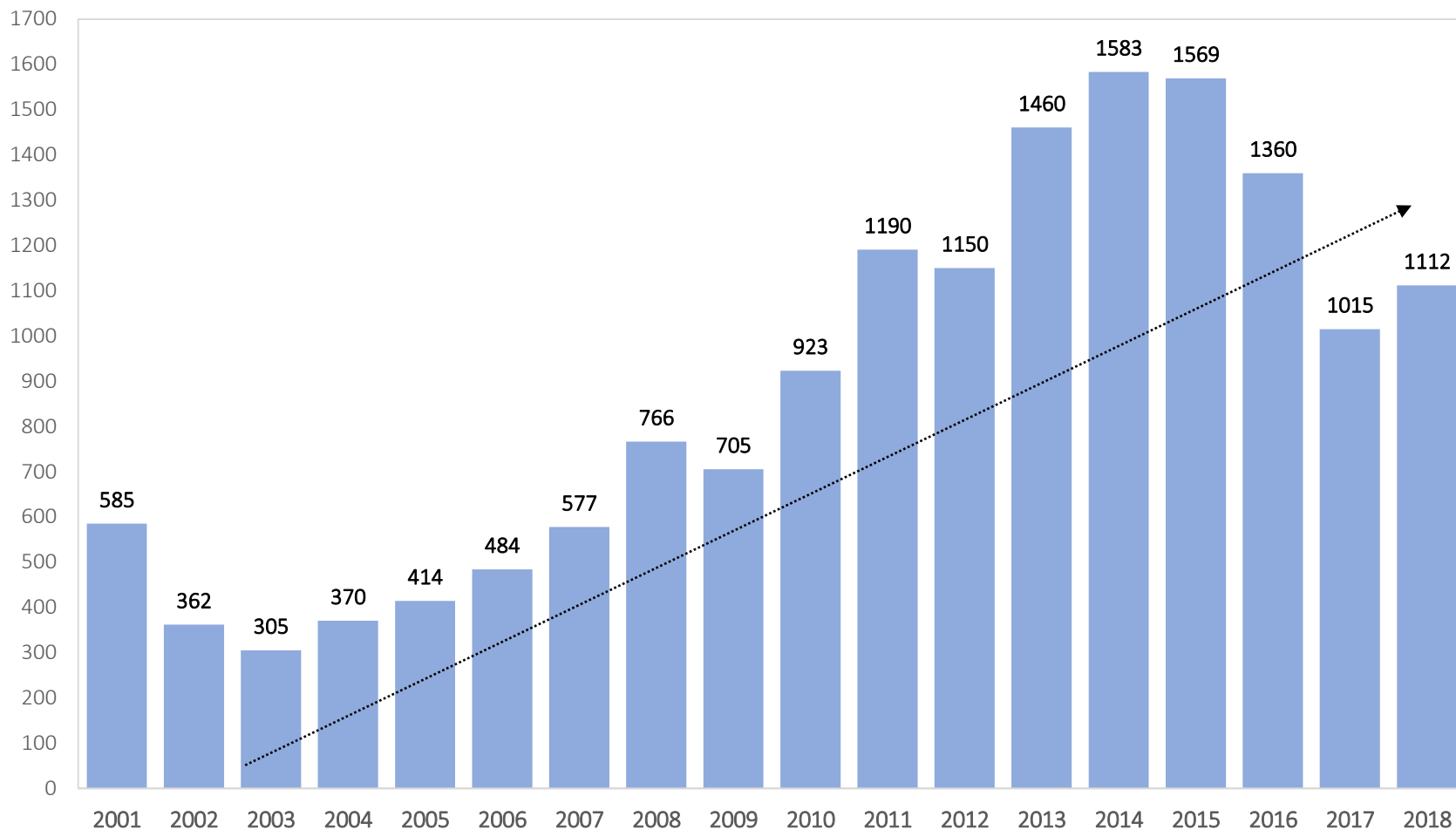
Principales destinos y productos de exportación



			Millones de USD	Arancel promedio	% del total de las Exportaciones
		Carne bovina	86	31,9%	4,1%
		Carne bovina	76,9	28,5%	6,7%
		Soja	31	11,5%	10,9%
		Carne bovina	15,4	5,7%	2,1%
		Subproductos cárnicos	8,7	3,2%	1,1%
		Productos lácteos	7,6	2,8%	0,7%
		Cueros	5,4	2,0%	0,8%

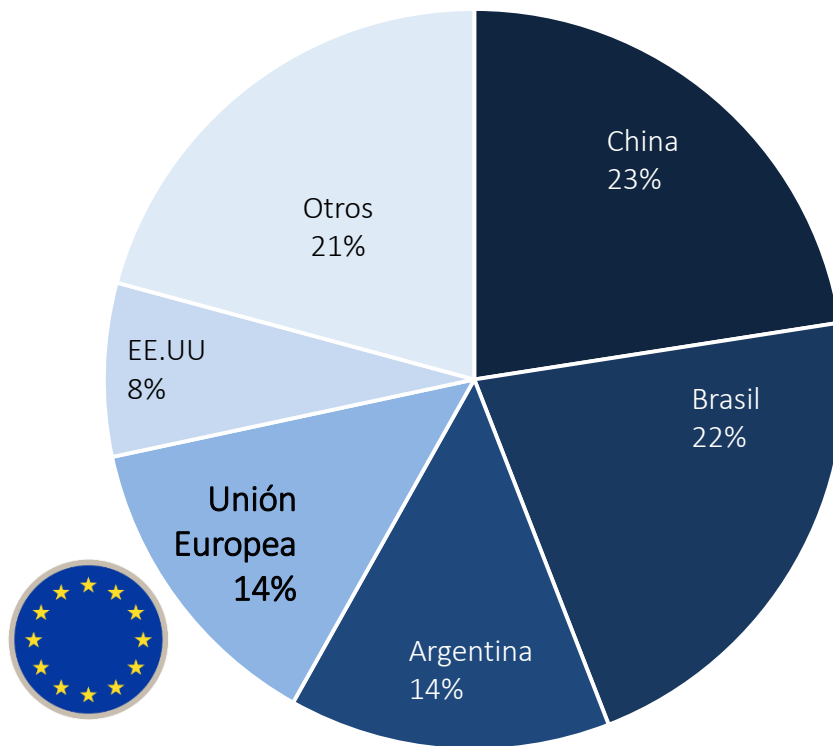
Uruguay: Importaciones desde la Unión Europea

En millones de dólares



Uruguay: Origen de las Importaciones

% sobre total de las importaciones



FINANCIAL TIMES

EU and South American bloc reach trade deal to cut tariffs

EU trade

Agreement 20 years in the making is a rare bright spot for global trade



Junio 2019

Consecuencias Directas para Uruguay



- **Desgravación inmediata** —una vez ratificado por los países miembros— de los productos de la pesca, cueros, menudencias, grasas y despojos bovinos, manzana, peras, cerezas, ciruelas, legumbres, frutos secos, bebidas (con excepción de vinos), harina y porotos de soja.
- En un **periodo de 3 a 10 años** se eliminarían los aranceles del ingreso de vino (excluyendo vino a granel), lana, cítricos, arándanos, hortalizas, plantas y tubérculos alimenticios, arroz partido, alimentos para mascotas, aceites vegetales, preparaciones alimenticias en base a frutas y hortalizas.
- El acuerdo también prevé en un **plazo de 5 años** un aumento significativo de la cuota del ingreso de carne, arroz y miel —lo que implicaría un ahorro anual de aranceles del entorno de los USD80 millones—.
- Para el caso de los productos lácteos, el acuerdo prevé un **plazo de 10 años** para la desgravación del ingreso a la Unión Europea. Este caso es puntualmente delicado porque es recíproco y simétrico para el ingreso al Mercosur.

Costos Potenciales de los TLC



Monopolios, Compras Públicas y Patentes

- Potencial **desregulación de mercados internos considerados críticos en la “estrategia de desarrollo”** (que se considera más adecuada para el país).
 - Imposibilidad de regular los **mercados que se desarrollarán en el futuro**.
 - Documento oficial del Frente Amplio sobre acuerdos comerciales exige **dejar afuera de toda negociación a las áreas en las que operan las empresas públicas**: agua, energía, telecomunicaciones y servicios financieros.
- Exigencia de **trato igualitario a los proveedores externos en las compras públicas**.
 - **Ejemplo concreto**. Casi al mismo tiempo que ingresó el TLC con Chile al Parlamento en 2017, se presentó un proyecto de ley destinado a la promoción de las empresas autogestionadas a través de las compras públicas.
 - Dificultad para **implementar políticas públicas** a través de las compras de las empresa del Estado.
- Los TLC, en general, tienen estipulaciones en la línea de **adherir el país al Tratado de Cooperación de Patentes**.
 - Los **genéricos representan el 90% del consumo** de productos farmacéuticos en Uruguay y su costo es sensiblemente menor al de los originales patentados.
 - La industria farmacéutica explica el 5% del total del producto industrial del país y genera alrededor de 6.000 puestos de trabajo.

Sectores que Compiten con Importados

- **Problema:** personas empleadas en los sectores industriales protegidos por tarifas a las importaciones.
- Pero la **gran mayoría de estas posiciones**, tal cual están hoy concebidas, **tienden a desaparecer de todas formas porque con el avance tecnológico** ya no va a ser necesaria una persona para cumplir con esa tarea.
- **El 70% de los trabajadores** ocupados en los sectores que compiten con importados de los grandes socios comerciales del Uruguay se encuentran en posiciones con altas posibilidades de ser automatizadas en el mediano plazo.

Metodología de Oxford

Automatización de los puestos de trabajo



Technological Forecasting and Social
Change

Volume 114, January 2017, Pages 254–280



The future of employment: How susceptible are jobs to
computerisation? *

Carl Benedikt Frey^a, , Michael A. Osborne^b,

**Inteligencia
social**

Negociación

Alcanzar acuerdos pese a las
diferencias entre las partes

Percepción

Ser consciente de las
reacciones de los otros y
entenderlas

Persuasión

Influir a otras personas para
cambiar su pensamiento o
comportamiento

**Capacidad
creativa**

Arte

Habilidad para producir
sensaciones

Originalidad

Habilidad para generar nuevas
ideas o desarrollar maneras
creativas de solucionar
problemas

**Percepción y
manipulación**

Destreza

Habilidad para realizar
movimientos coordinados
para agarrar, manipular o
ensamblar objetos

Adaptación

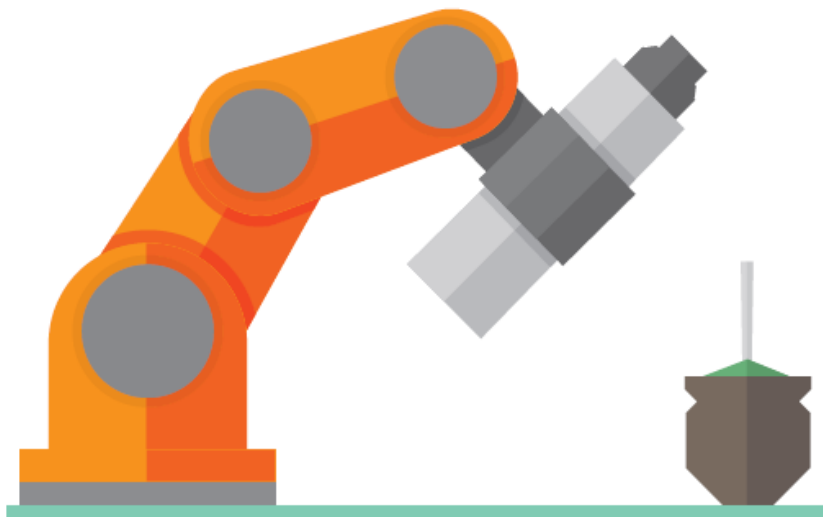
Habilidad para trabajar en
espacios que impliquen
posiciones incómodas

Metodología de Oxford: Aplicación en Uruguay

Porcentaje de ocupados según probabilidad de automatización*

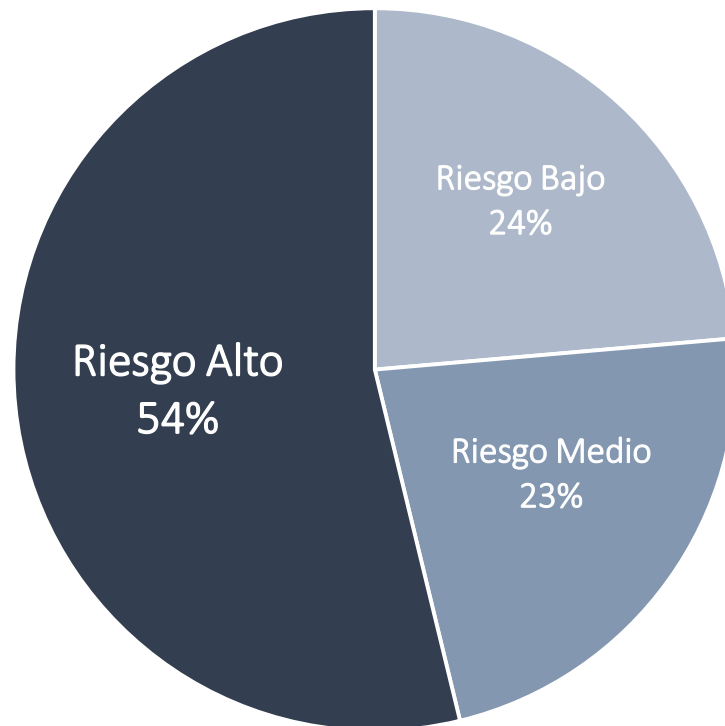


Revista de Negocios del IEEM | Junio 2016



¿Y por casa cómo andamos?

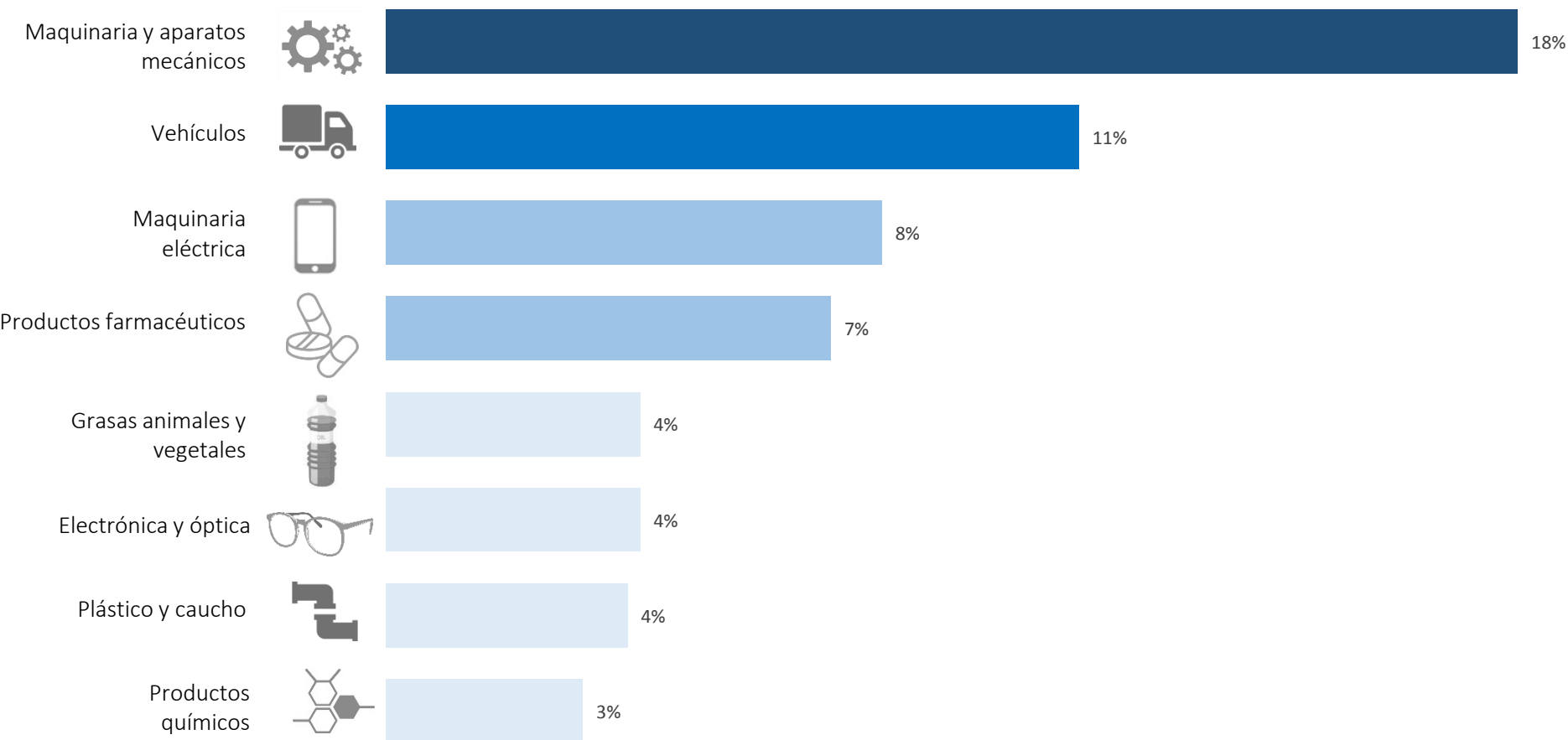
Por Ignacio Munyo



Fuente: IEEM en base a ECH 2018

Ingreso de Productos desde la Unión Europea

% del total de las importaciones desde la Unión Europea



Ingreso de Productos desde la Unión Europea

Industrias que compiten con importadoras y número de empleados



Potenciales empleos en riesgo

900



Electrónica y óptica

2.000



Maquinaria y equipos eléctricos

2.000



Vehículos

2.500



Grasas animales y vegetales

3.700



Plástico y caucho

6.500



Productos químicos

6.600



Productos farmacéuticos

12.000



Máquinas y aparatos mecánicos

36.000

empleos

2,7%

de la población ocupada

Ingreso de Productos desde la Unión Europea

Industrias que compiten con importadoras y riesgo de automatización



% de empleos con alto riesgo de automatización

66%



Electrónica y óptica

74%



Maquinaria y equipos eléctricos

92%



Vehículos

78%



Grasas animales y vegetales

92%



Plástico y caucho

74%



Productos químicos

50%



Productos farmacéuticos

91%



Máquinas y aparatos mecánicos

Potenciales Beneficios de los TLC



Apertura Comercial y Crecimiento Económico

Frankel, J. y D. Romer (1999)
“Does Trade Cause Growth?”
American Economic Review

- Buscan responder a la pregunta de si la apertura genera crecimiento económico
- Desarrollan un análisis econométrico para una muestra de 150 países
- Encuentran que un aumento de un punto porcentual en la apertura comercial se traduce un aumento del 2% en el PBI per cápita

Does Trade Cause Growth?

By JEFFREY A. FRANKEL AND DAVID ROMER*

Examining the correlation between trade and income cannot identify the direction of causation between the two. Countries' geographic characteristics, however, have important effects on trade, and are plausibly uncorrelated with other determinants of income. This paper therefore constructs measures of the geographic component of countries' trade, and uses those measures to obtain instrumental variables estimates of the effect of trade on income. The results provide no evidence that ordinary least-squares estimates overstate the effects of trade. Further, they suggest that trade has a quantitatively large and robust, though only moderately statistically significant, positive effect on income. (JEL F43, O40)

This paper is an empirical investigation of the impact of international trade on standards of living. From Adam Smith's discussion of specialization and the extent of the market, to the debates about import substitution versus export-led growth, to recent work on increasing returns and endogenous technological progress, economists interested in the determination of standards of living have also been interested in trade. But despite the great effort that has been devoted to studying the issue, there is little persuasive evidence concerning the effect of trade on income.

To see the basic difficulty in trying to estimate trade's impact on income, consider a cross-country regression of income per person on the ratio of exports or imports to GDP (and other variables). Such regressions typically find a moderate positive relationship.¹ But this relationship may not reflect an effect of trade on

income. The problem is that the trade share may be endogenous: as Elhanan Helpman (1988), Colin Bradford, Jr. and Naomi Chakwin (1993), Rodrik (1995a), and many others observe, countries whose incomes are high for reasons other than trade may trade more.

Using measures of countries' trade policies in place of (or as an instrument for) the trade share in the regression does not solve the problem.² For example, countries that adopt free-market trade policies may also adopt free-market domestic policies and stable fiscal and monetary policies. Since these policies are also likely to affect income, countries' trade policies are likely to be correlated with factors that are omitted from the income equation. Thus they cannot be used to identify the impact of trade (Xavier Sala-i-Martin, 1991).

This paper proposes an alternative instrument for trade. As the literature on the gravity model of trade demonstrates, geography is a powerful determinant of bilateral trade (see, for example, Hans Linneman, 1966; Frankel et al., 1995, and Frankel, 1997). And as we show in this paper, the same is true for countries' overall trade: simply knowing how far a country is from other countries provides considerable information

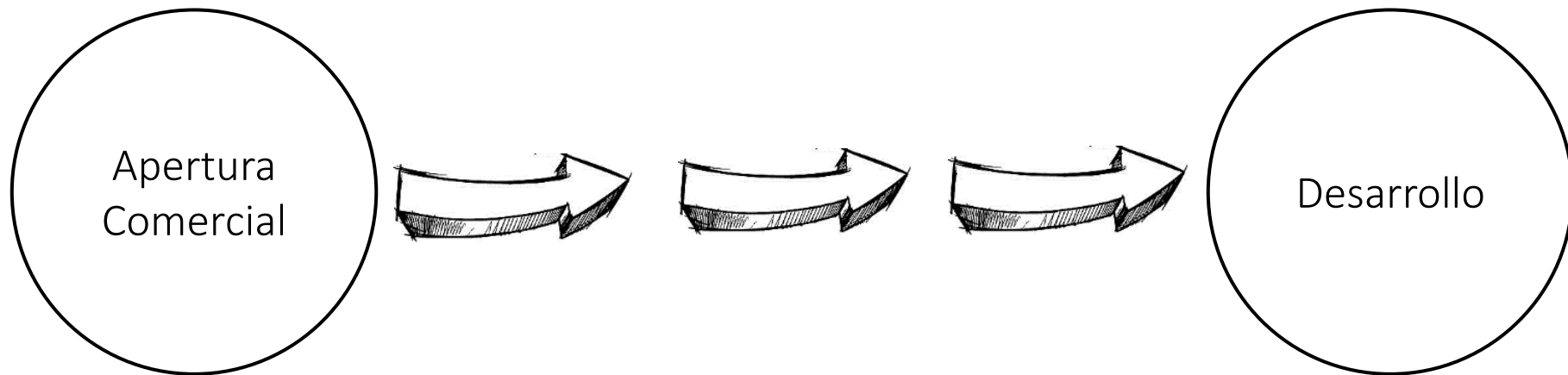
* Frankel: Kennedy School of Government, Harvard University, Cambridge, MA 02138; Romer: Department of Economics, University of California, Berkeley, CA 94720. We are grateful to Susanto Basu, Michael Dotsey, Steven Durlauf, William Easterly, Robert Hall, Lars Hansen, Charles Jones, N. Gregory Mankiw, Maurice Obstfeld, Glenn Rudebusch, Paul Rood, James Stock, Shangjin Wei, Richard Zeckhauser, and the referees for helpful comments; to Teresa Cyrus for outstanding research assistance and helpful comments; and to the National Science Foundation for financial support.

¹ See, for example, Michael Michaely (1977), Gershon Feder (1983), Roger C. Kormendi and Philip G. Meguire (1985), Stanley Fischer (1991, 1993), David Dollar (1992), Ross Levine and David Renelt (1992), Sebastian Edwards (1993), Ann Harrison (1996), and the ordinary least-squares

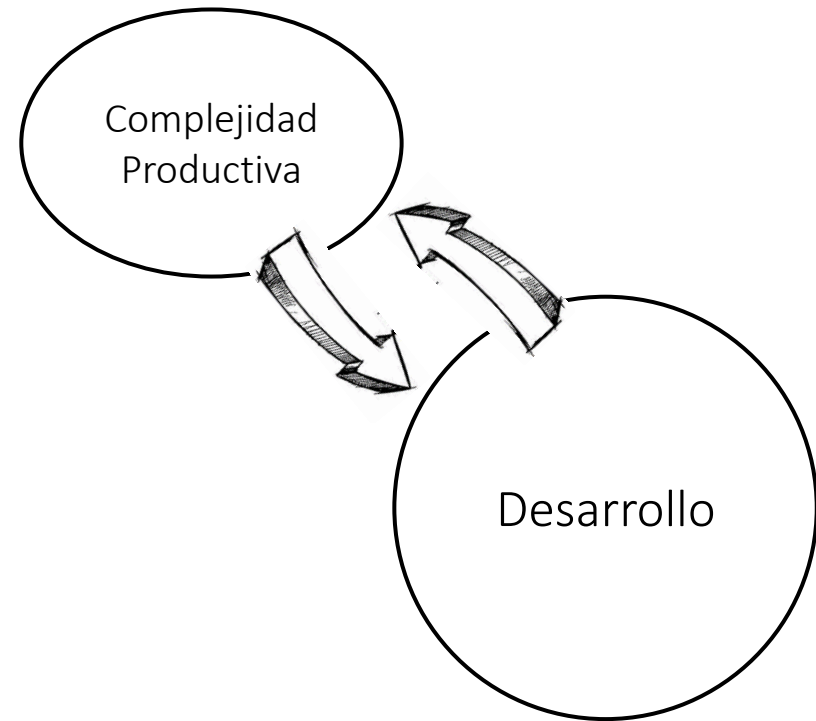
regressions in Section II of this paper. Edwards (1995) and Dani Rodrik (1995b) survey the literature.

² For examples of this approach, see J. Bradford De Long and Lawrence H. Summers (1991), Fischer (1991, 1993), Dollar (1992), William Easterly (1993), Edwards (1993), Jong-Wha Lee (1993), Jeffrey D. Sachs and Andrew Warner (1995), and Harrison (1996).

Apertura Comercial y Desarrollo

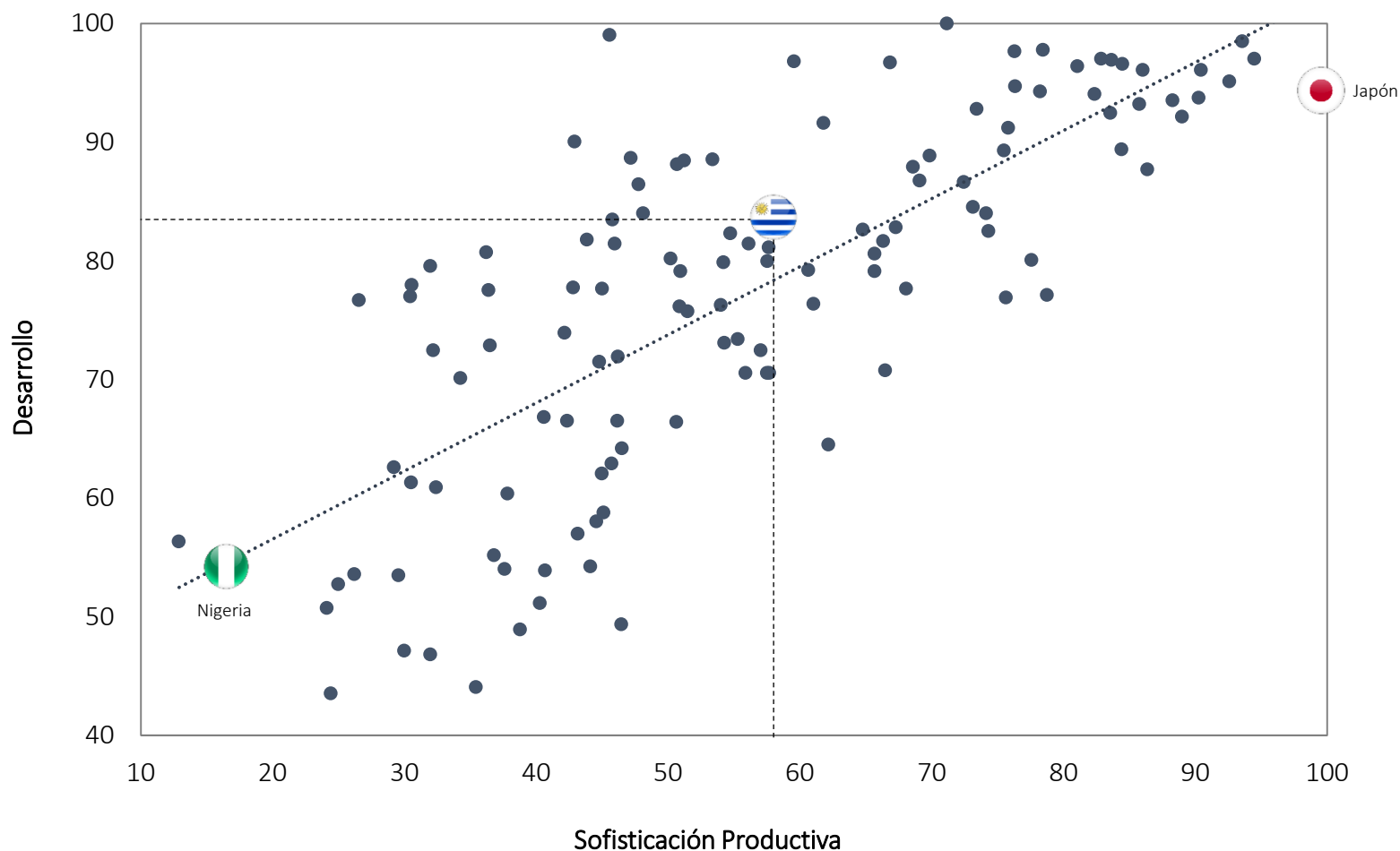


Apertura Comercial y Desarrollo



Complejidad Productiva y Desarrollo

Índice de Desarrollo Humano & Índice de Complejidad Económica

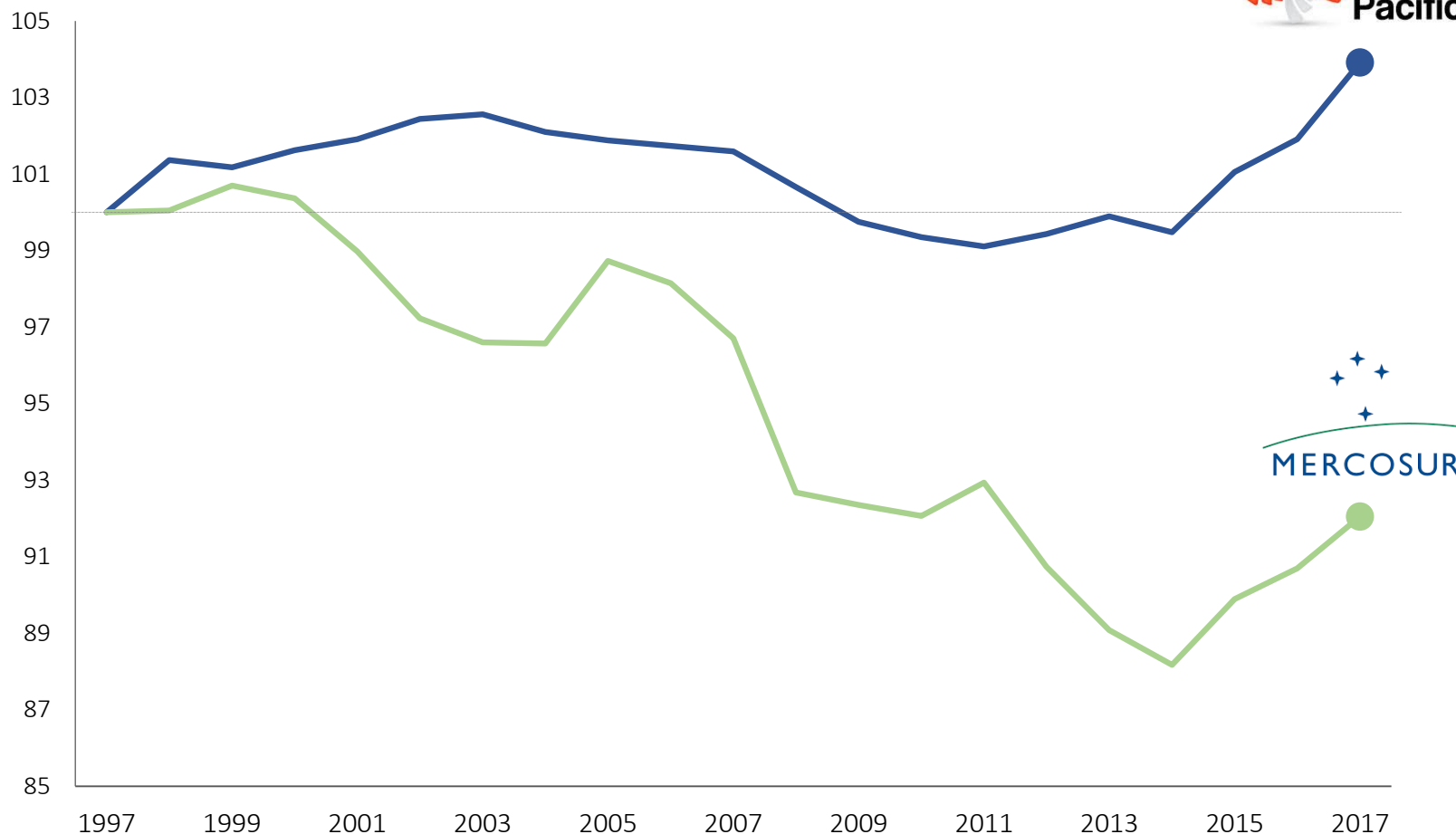


Fuente: Naciones Unidas y "The Atlas of Economic Complexity: Mapping Paths to Prosperity," Hausmann et al. (2014).

El Índice de Desarrollo Humano incluye la esperanza de vida al nacer, los años promedio de escolaridad de los adultos de 25 años o más, los años esperados de escolaridad de los niños en edad escolar y el ingreso nacional bruto per cápita. Se toma el valor de Noruega = 100 (país con mayor desarrollo). El Índice de Complejidad Económica refleja la sofisticación de la producción, que consiste en la diversificación de la canasta productiva hacia bienes de mayor valor agregado. Es medida a través de la ubiquidad y diversidad de las exportaciones. Se toma el valor de Japón = 100 (país con mayor sofisticación productiva).

Evolución de la Complejidad Productiva

Índice de Complejidad Económica, promedio trianual móvil, 1997=100

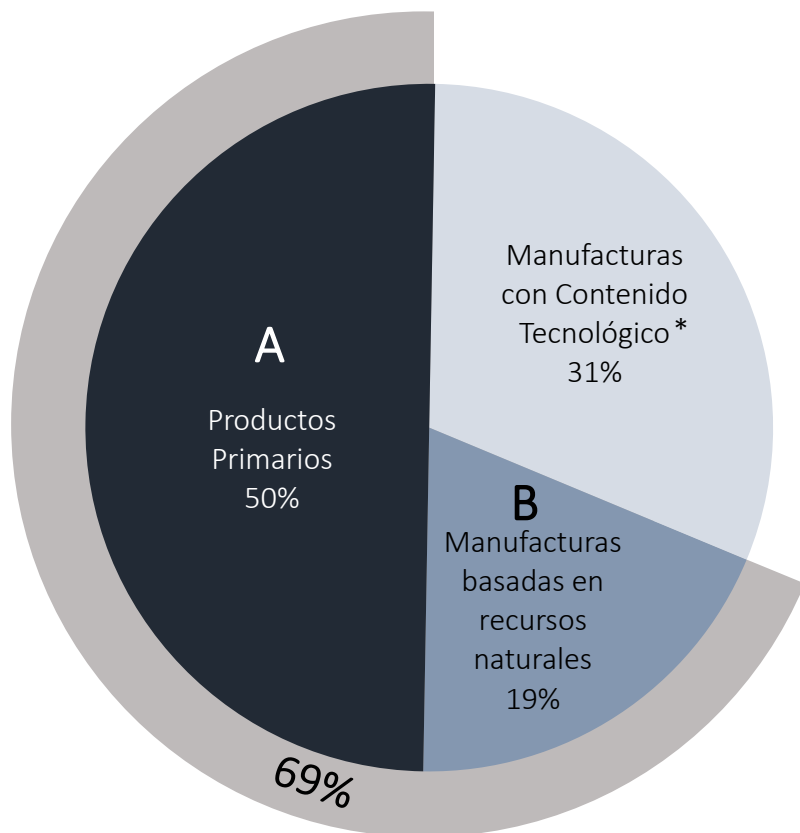


Alianza del Pacífico: Chile, Colombia, México y Perú. Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela. Sudeste Asiático: Corea, Filipinas, Indonesia, Malasia y Tailandia.

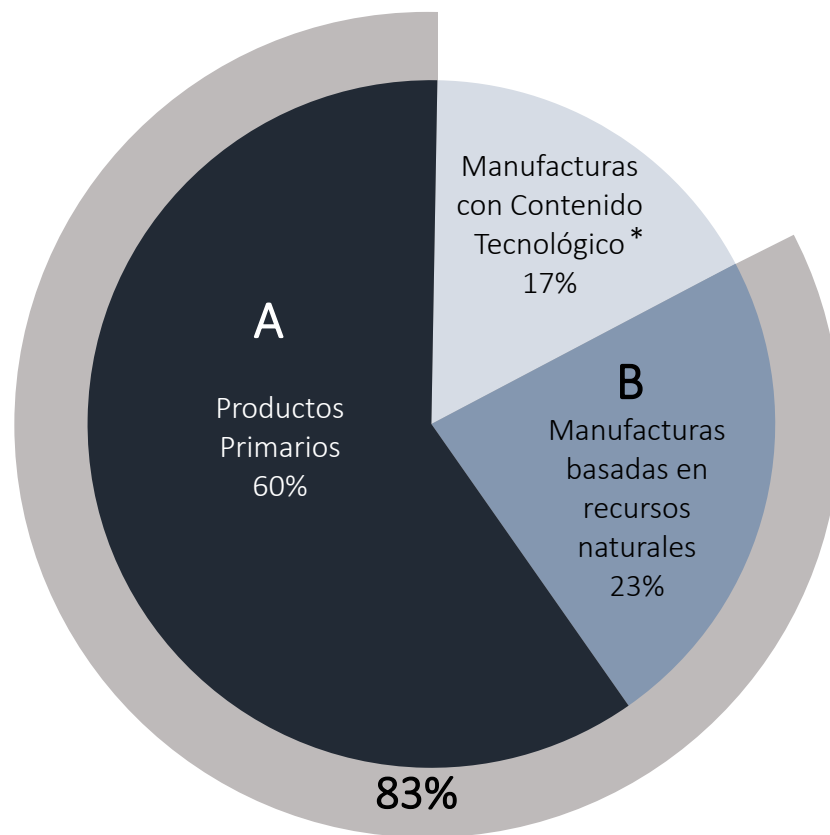
Uruguay: Complejidad exportadora

Composición tecnológica de las exportaciones

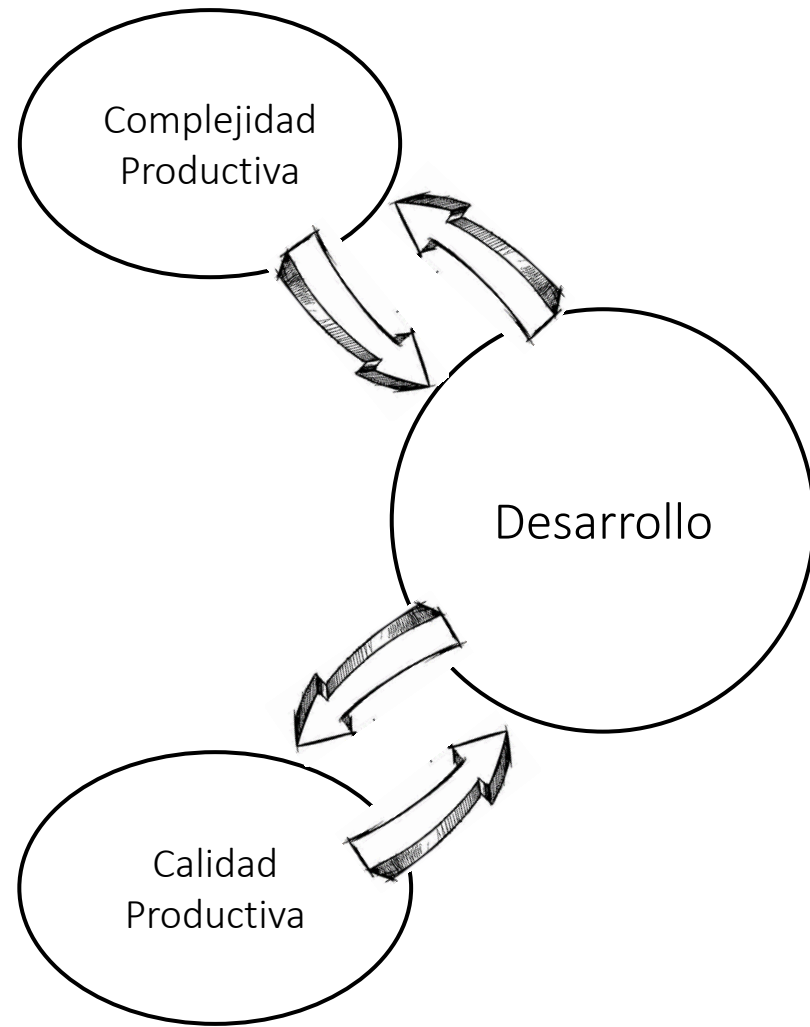
Hace 20 años



Ahora

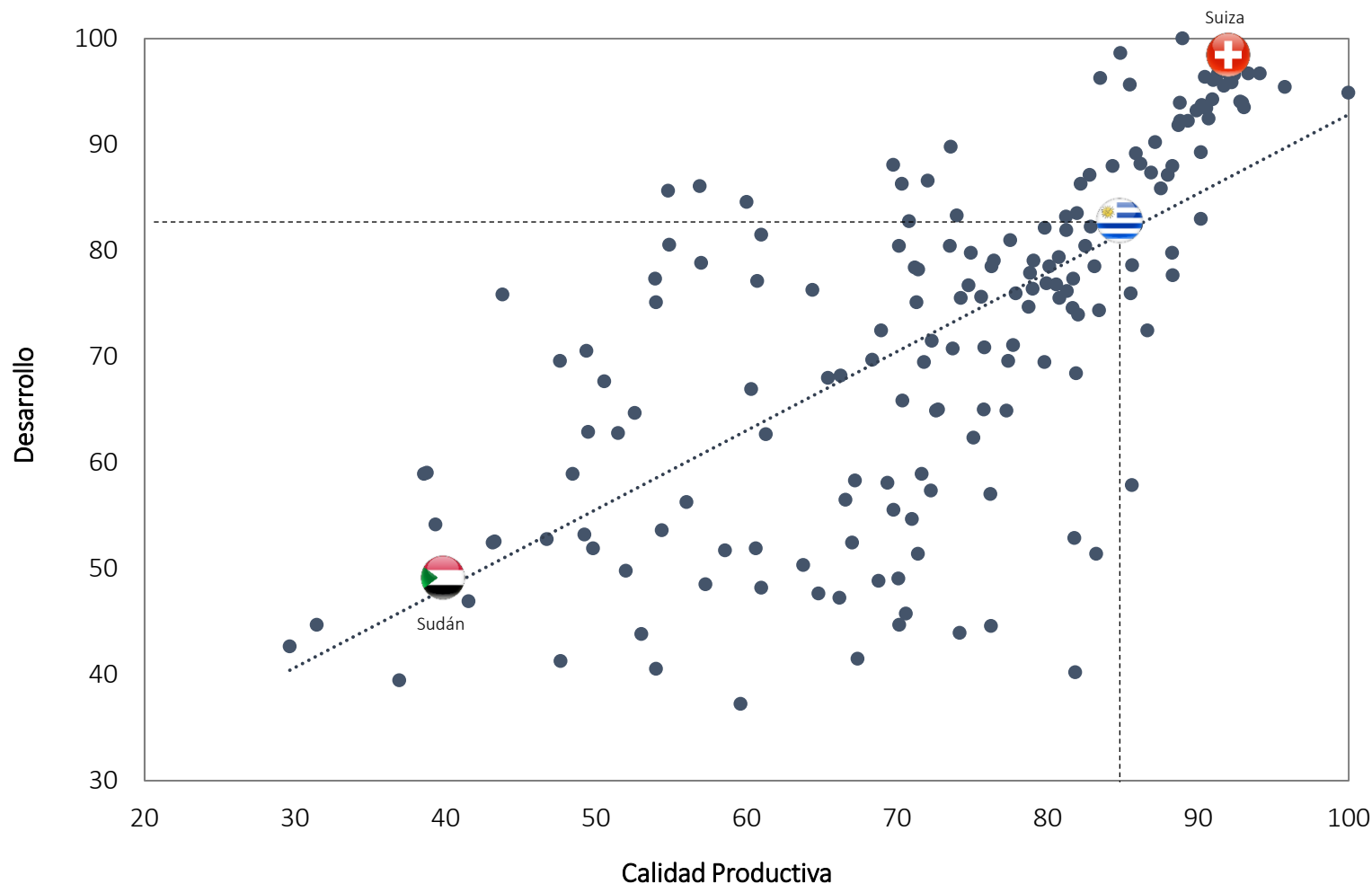


Apertura Comercial y Desarrollo



Calidad Productiva y Desarrollo

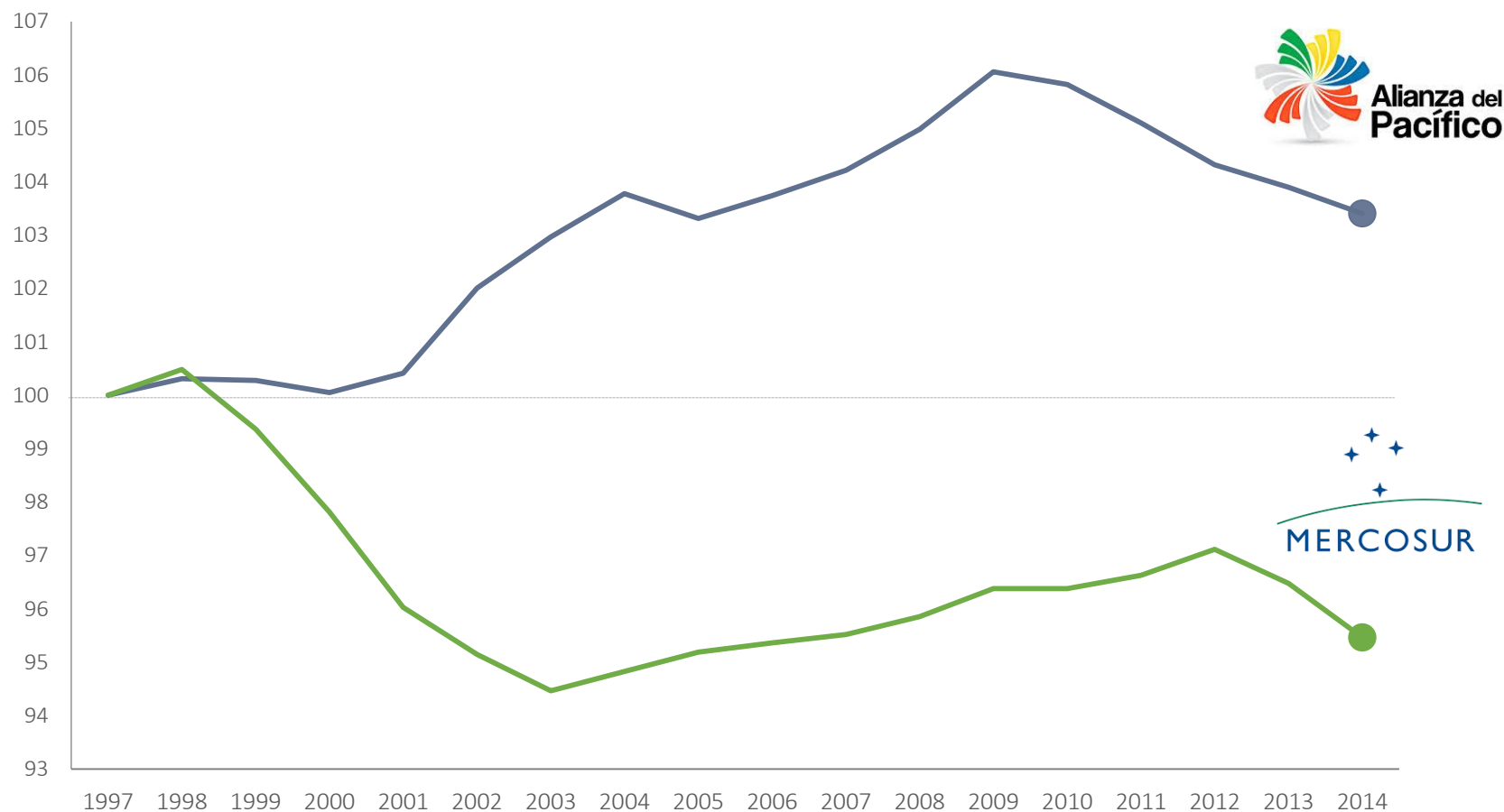
Índice de Calidad e Índice de Desarrollo Humano



Fuente: Naciones Unidas y "Export Quality in Developing Countries," Henn et al. (2013, 2017).

Evolución de la Calidad Productiva

Índice de Calidad, promedio móvil trianual, 1997=100

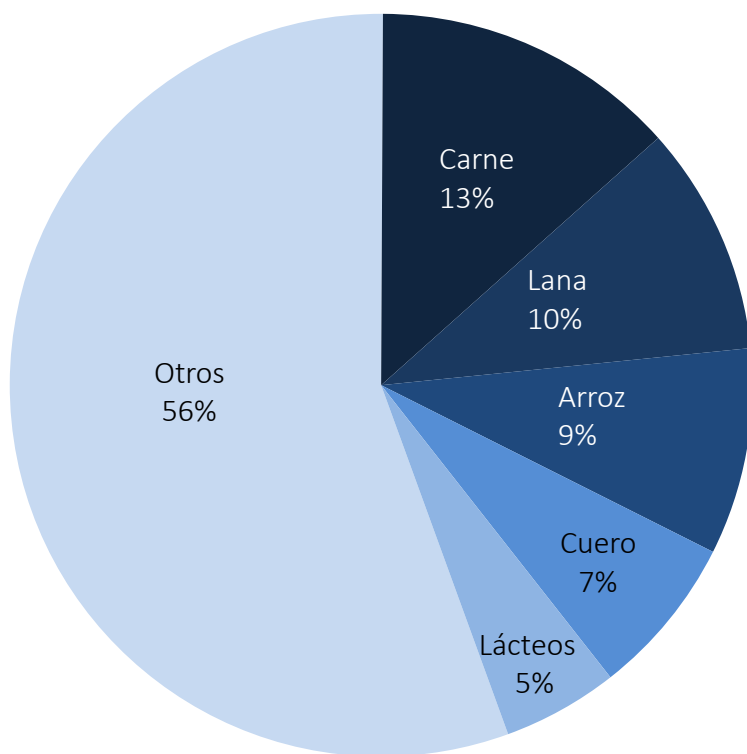


Alianza del Pacífico: Chile, Colombia, México y Perú. Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela. Sudeste Asiático: Corea, Filipinas, Indonesia, Malasia y Tailandia.

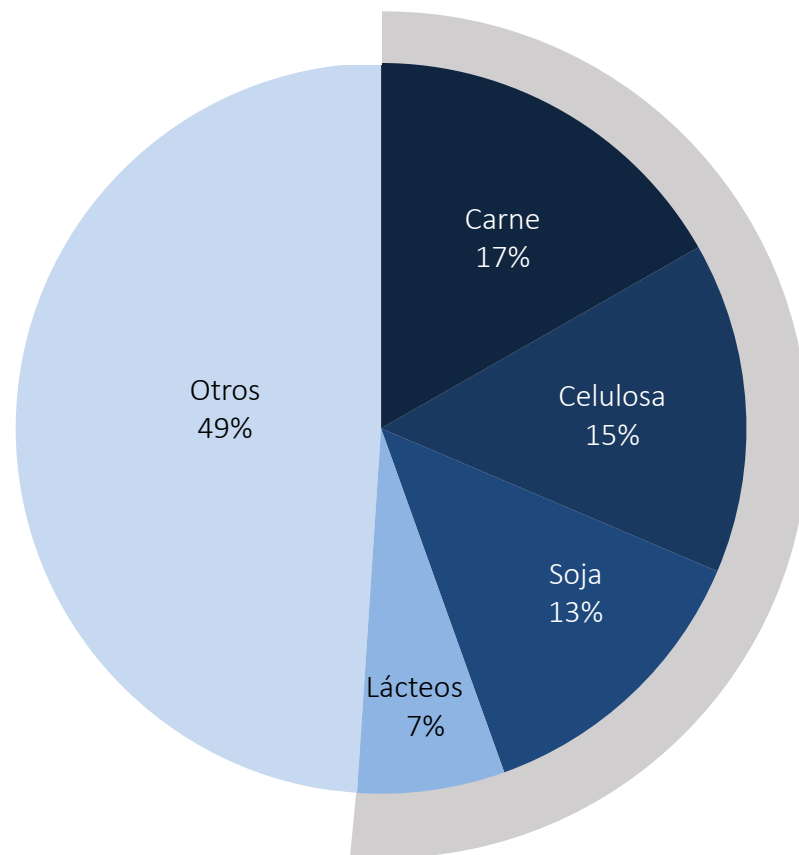
Uruguay: Canasta exportadora

Principales productos exportados

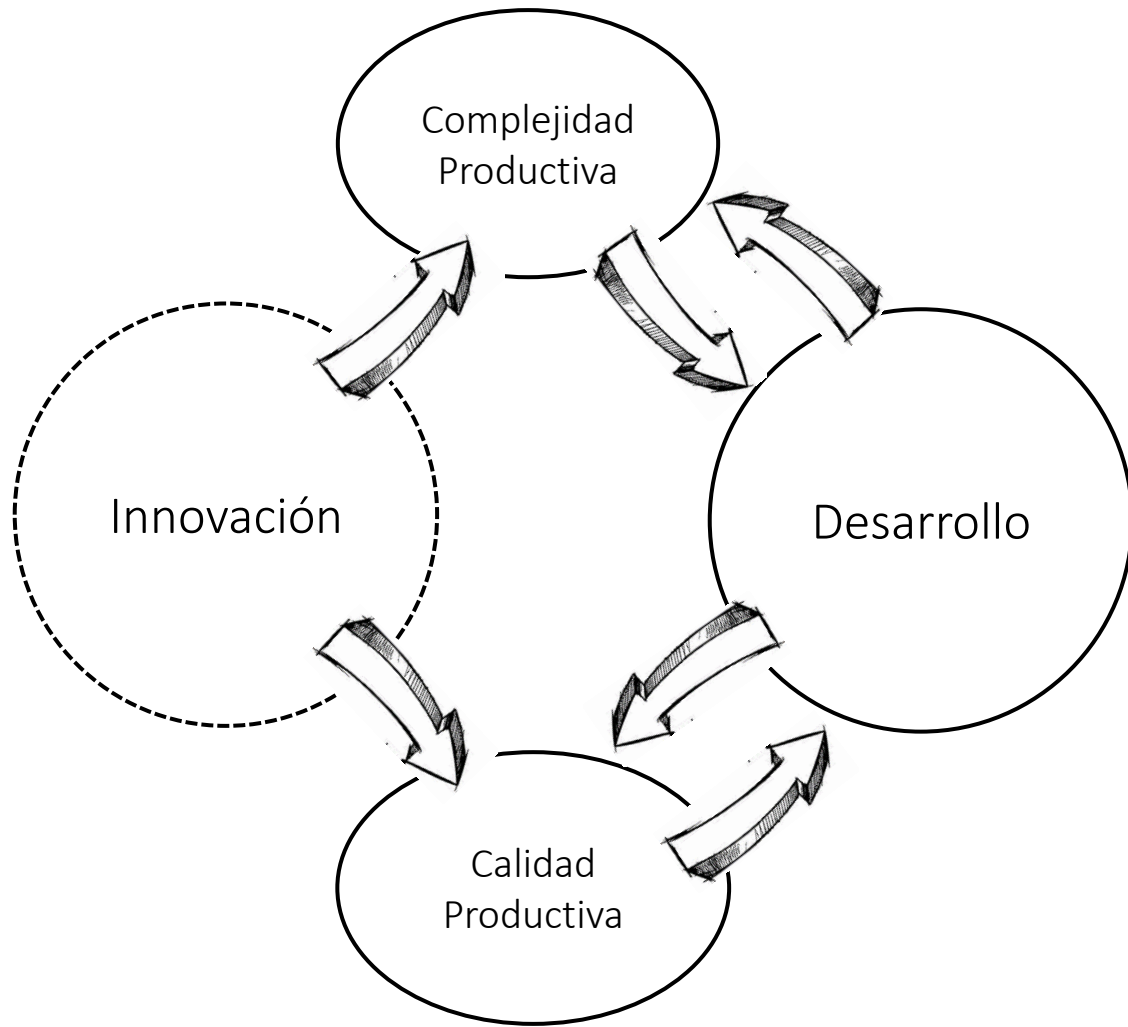
Hace 20 años



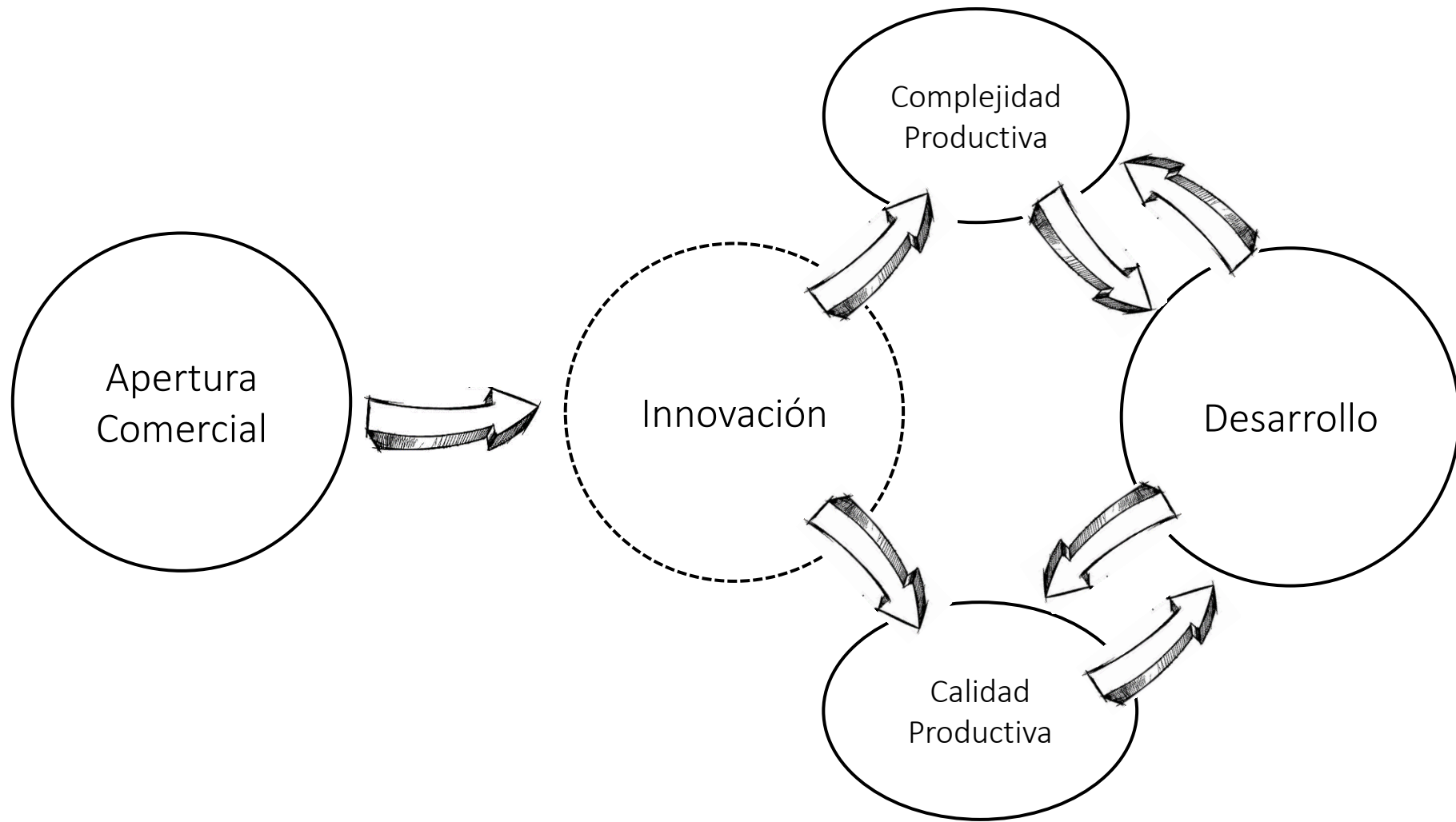
Ahora



Apertura Comercial y Desarrollo

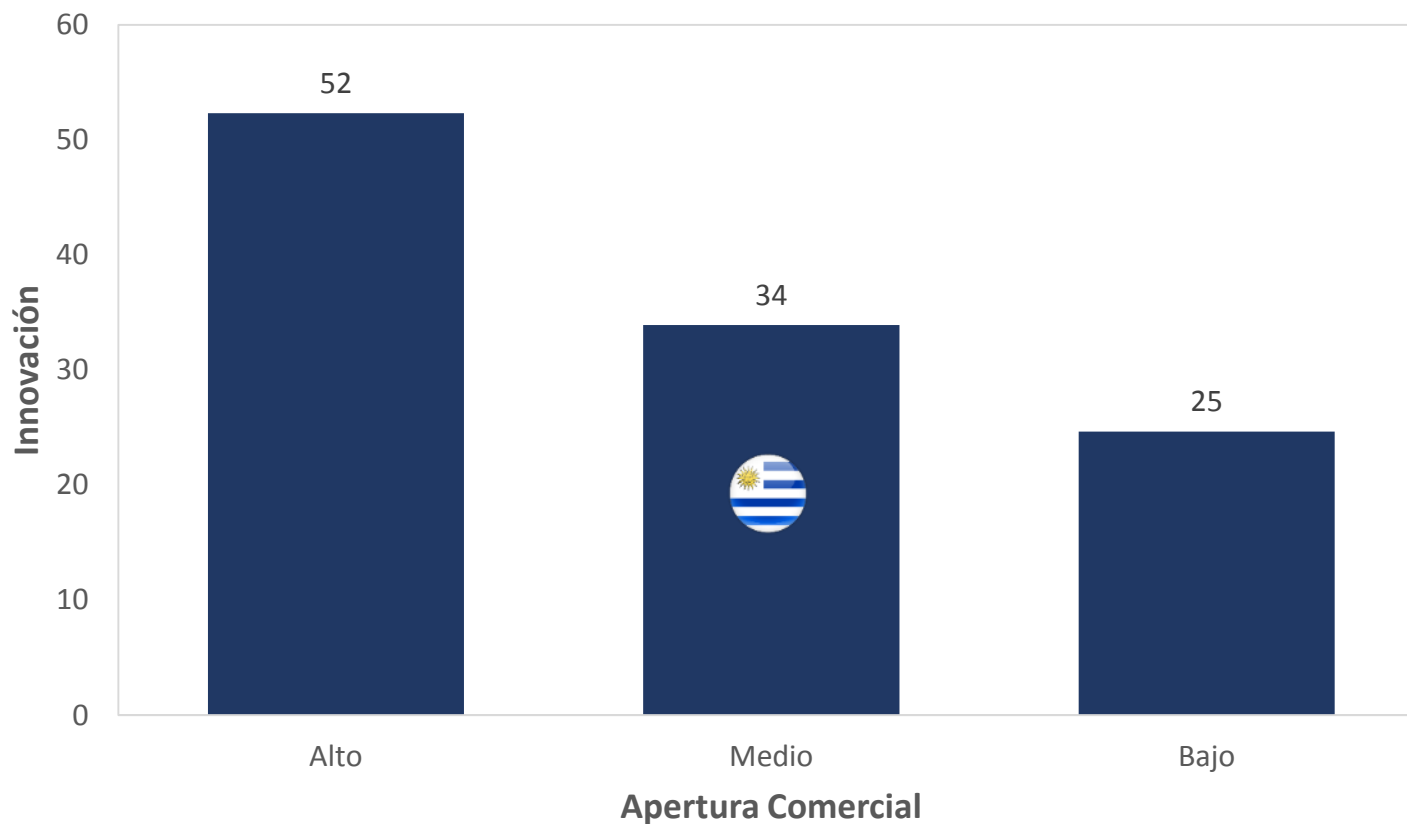


Apertura Comercial y Desarrollo



Innovación y Apertura Comercial

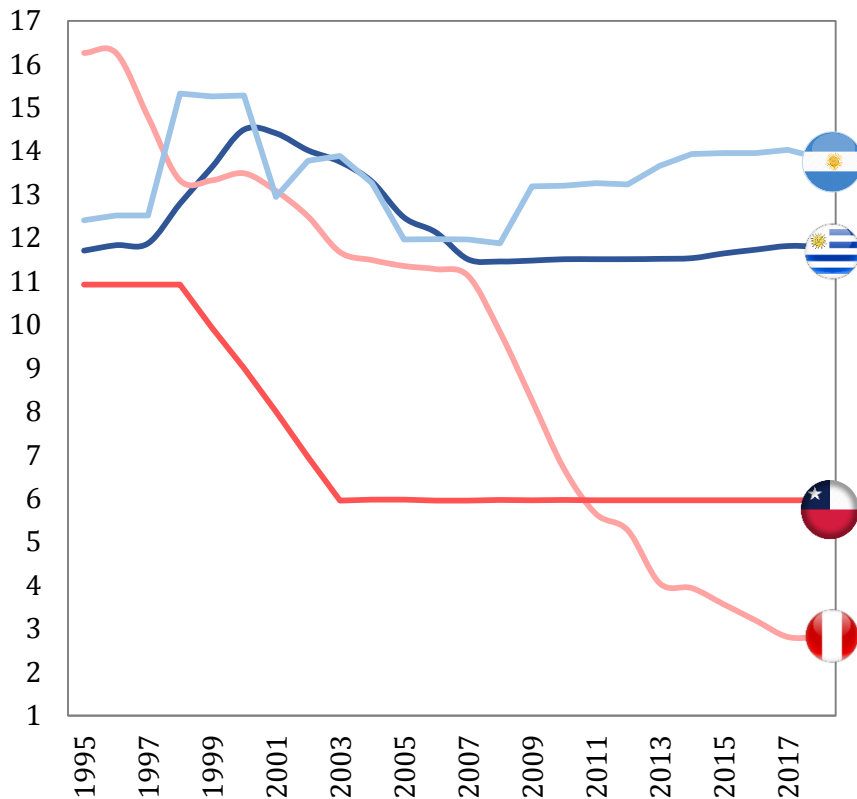
Índice Global de Innovación Promedio y Apertura Comercial, 2018



Apertura Comercial y Desarrollo

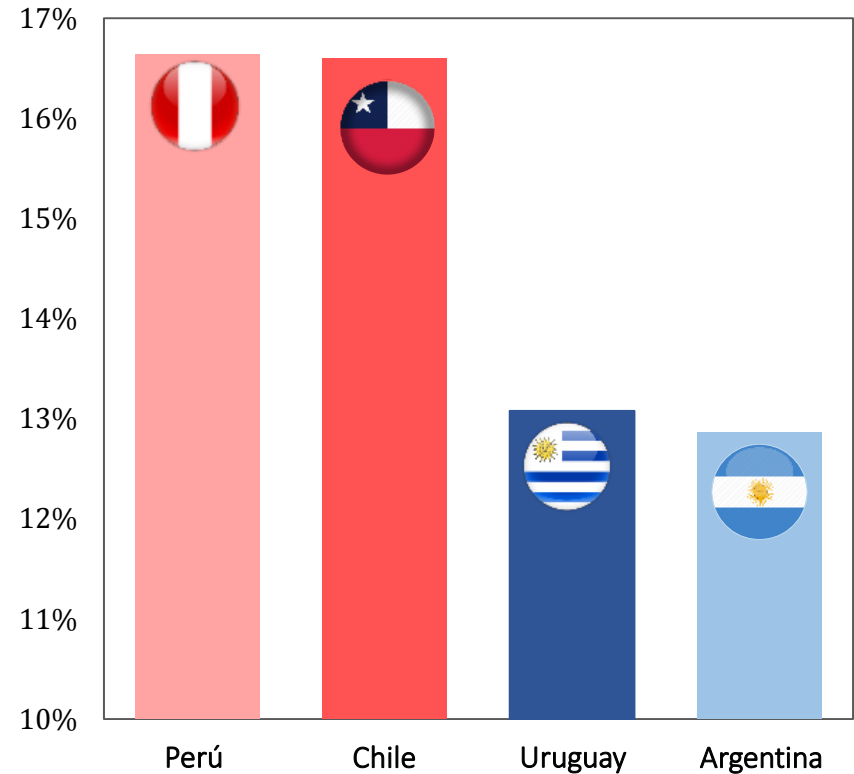
Tarifas al Comercio

Porcentajes promedio



Desarrollo

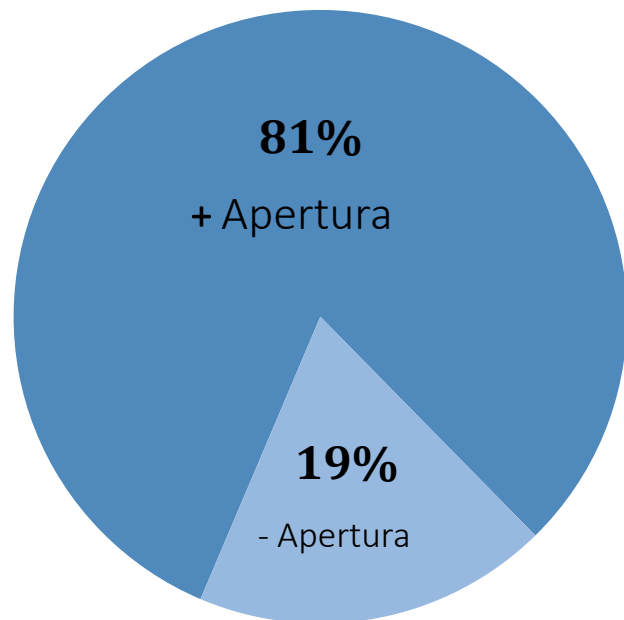
Variación del Índice de Desarrollo Humano (IDH)



Fuente: Naciones Unidas y World Integrated Trade Solutions (WITS)

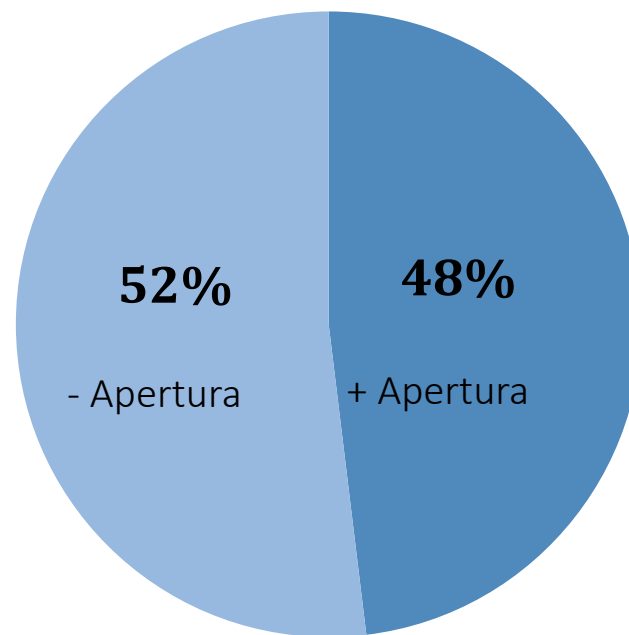
Apertura Comercial y Desarrollo

Mejoraron su posición relativa de
Desarrollo Humano



Países Emergentes
(57 casos, 1995-2015)

Empeoraron su posición relativa de
Desarrollo Humano

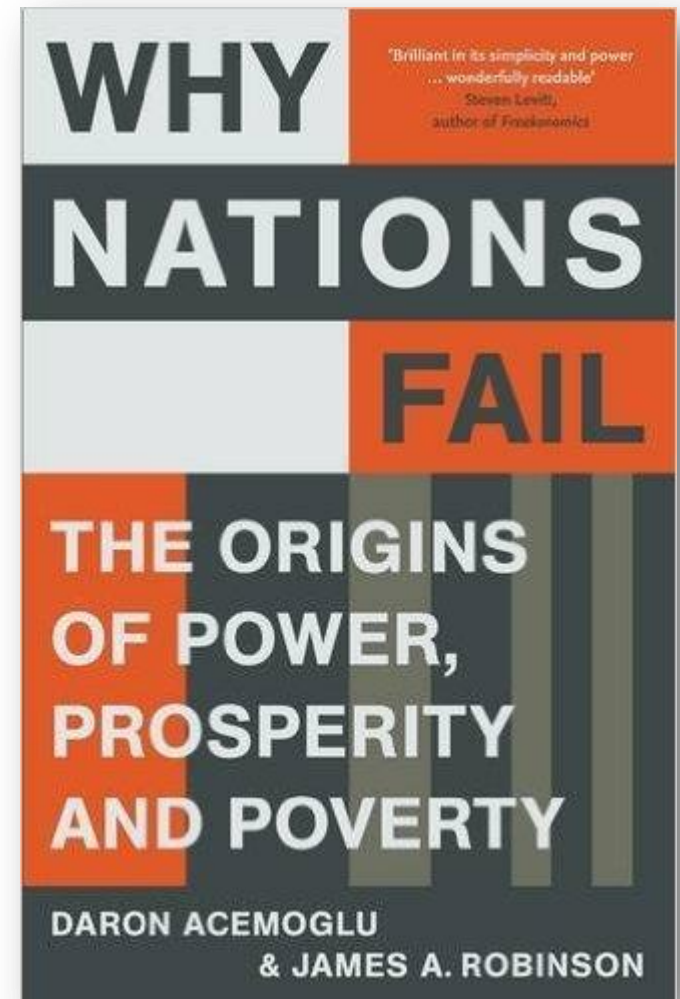


Conclusiones del Análisis Costo-Beneficio

- Es vital que Uruguay analice a fondo **costos y beneficios en un debate profundo sobre los TLC en general**
 - Es fundamental **separar los costos reales de los imaginarios** asociados a los TLC y tomar conciencia de los enormes beneficios que pueden traer asociados
 - Solo luego de haber pasado por ello, se podrán dar los pasos necesarios sin el **riesgo de tener que dar marcha atrás**
- Uruguay necesita **avanzar hacia una mayor inserción internacional**
 - En el proceso se debe atender a los **sectores potencialmente perjudicados**
 - A pesar de ello, lo **potenciales beneficios** para el país superan ampliamente los **potenciales costos**

Por qué fracasan los países

“Los países pobres lo son porque quienes tienen el poder **toman decisiones** que crean pobreza”



Crown Publishing Group, 2012



RELACIONES COMERCIALES URUGUAY-UNIÓN EUROPEA

Un Análisis Costo-Beneficio

Ignacio Munyo



Centro de Economía



26 Julio 2019